

**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ВОСТОЧНОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОДОРОЖНОГО НАДЗОРА ЦЕНТРАЛЬНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА**

**ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА**

**ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ ВОСТОЧНОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОДОРОЖНОГО НАДЗОРА ЦЕНТРАЛЬНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА И ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

**за III КВАРТАЛ 2017 года**

**РЯЗАНЬ-2017**

СОДЕРЖАНИЕ

[**1.ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ** 3](#_Toc499635208)

[**2. ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ** 7](#_Toc499635209)

[**2.1. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю** 7](#_Toc499635210)

[**Государственный надзор в области автомобильного транспорта** 7](#_Toc499635211)

[**Государственный контроль (надзор) за осуществлением международных автомобильных перевозок** 10](#_Toc499635212)

[**Контроль весогабаритных параметров транспортных средств** 11](#_Toc499635213)

[**2.2. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению** 12](#_Toc499635214)

[**2.3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований** 19](#_Toc499635215)

[**2.4. Наложенные по результатам контрольно-надзорных мероприятий меры административной и иной публично-правовой ответственности** 20](#_Toc499635216)

[**2.5. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц** 26](#_Toc499635217)

[**3. ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ДАЮЩИМ РАЗЪЯСНЕНИЕ, КАКОЕ ПОВЕДЕНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ ПРАВОМЕРНЫМ** 40](#_Toc499635218)

[**3.1. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов** 40](#_Toc499635219)

[**3.2. Разъяснение неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах** 61](#_Toc499635220)

[**3.3. Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия** 71](#_Toc499635221)

1. **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Настоящие Материалы публичного обсуждения результатов правоприменительной практики Восточного Межрегионального Управления государственного автодорожного надзора Центрального федерального округа Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее - Управление) с руководством по соблюдению обязательных требований разработаны в целях профилактики нарушений обязательных требований, и основан на реализации положений:

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Постановления Правительства РФ от 19.03.2013 N 236 "О федеральном государственном транспортном надзоре" (вместе с "Положением о федеральном государственном транспортном надзоре");

Постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р;

Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7);

Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20.01.2017 № 1);

Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2));

Программы профилактики нарушений обязательных требований Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на 2017 год», утвержденной приказом Ространснадзора от 28.02.2017 № ВБ-150фс.

Материалы содержат доклад по правоприменительной практике, а также доклад с руководством по соблюдению обязательных требований по федеральному государственному транспортному надзору, отнесенным к компетенции территориальных управлений государственного автодорожного надзора (далее Доклады).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения органами госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно-надзорных функций;

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблем применения органами госавтодорнадзора статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, отнесенных к их полномочиям, к нарушителям обязательных требований;

выработка оптимальных решений проблем правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться органами госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

В качестве источников формирования Докладов использованы:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;

результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности;

разъяснения, полученные органами госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

**2. ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

В рамках федерального государственного транспортного надзора в соответствии с полномочиями, утвержденными Положением об управлении государственного автодорожного надзора по Рязанской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Управление выполняет следующие государственные функции:

государственный надзор в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, который включает в себя плановые и внеплановые проверки подконтрольных субъектов, а также плановые (рейдовые) осмотры транспортных средств в процессе их эксплуатации;

государственный контроль (надзор) за осуществлением международных автомобильных перевозок в стационарных и передвижных контрольных пунктах на территории Российской Федерации;

государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог федерального значения, включая контроль весогабаритных параметров транспортных средств.

**2.1. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю**

**Государственный надзор в области автомобильного транспорта**

За третий квартал 2017 года Восточным Межрегиональным Управлением проведено 679 проверок подконтрольных субъектов (на 18,9% меньше, чем за соответствующий период 2016 года с учетом исключения малого бизнеса), в том числе 216 плановых проверок.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование | 3 квартал | | | 9 месяцев | | |
| 2017 | 2016 | % АППГ | 2017 | 2016 | % АППГ |
| 1.1. | Количество проверок, Всего | 679 | 838 | -18,97 | 2039 | 2748 | -25,80 |
| 1.2. | Плановых, в том числе | 216 | 333 | -35,14 | 663 | 955 | -30,58 |
| 1.3. | Выездных | 189 | 289 | -34,60 | 580 | 842 | -31,12 |
| 1.4. | Документарных | 27 | 44 | -38,64 | 83 | 113 | -26,55 |
| 1.5. | Внеплановых в, том числе | 463 | 505 | -8,32 | 1376 | 1793 | -23,26 |
| 1.6. | Выездных | 213 | 207 | 2,90 | 621 | 673 | -7,73 |
| 1.7. | Документарных | 250 | 298 | -16,11 | 755 | 1120 | -32,59 |

Вместе с тем, по поручению заместителя председателя Правительства РФ О.Ю. Голодец проведено 96 внеплановых проверок из которых 78 выездных и 27 документарных проверок в течение третьего квартала 2017 года.

В ходе внеплановых проверок особое внимание было обращено:

- на выполнение требований статьи 20 и 23 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», прежде всего, в части организации допуска водителей к управлению транспортными средствами, проведения предрейсового контроля технического состояния транспортных средств, проведения обязательных медицинских осмотров водителей транспортных средств;

- на соблюдение правил проведения предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.12. 2014 № 835н «Об утверждении порядка проведения предсменных, предрейсовых и послесменньгх, послерейсовых медицинских осмотров»;

- на соблюдение режимов труда и отдыха водителей транспортных средств, в соответствии с Положением об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей, утвержденным приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 20.08.2004 г. № 15;

- на обеспечение профессиональной компетентности и профессиональной пригодности водительского состава в части организации контроля состояния здоровья водителей, соблюдение режима труда и отдыха в процессе их работы, прохождения инструктажа по безопасности перевозок в соответствии с Правилами обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом утвержденными приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 15.01.2014 г. № 7;

- на выполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 02.04.2012 N 280 "Об утверждении Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)" по наличию у лицензиата водителей транспортных средств, заключивших с ним трудовой договор или договор об оказании услуг и имеющих необходимые квалификацию и стаж работы, а также прошедших медицинское освидетельствование в установленном порядке.

В качестве положительной тенденции необходимо отметить, что по результатам выполненных поверок выявлено 1206 нарушений обязательных требований, что на 21,9% меньше, чем за третий квартал 2016 года. Программой профилактики обязательных требований на 2017 год, утвержденной приказом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 28.02.2017 № ВБ-150фс, для органов госавтодорнадзора показатель «снижения количества нарушений, выявляемых при проведении проверок», установлен не более 95% от базового значения за 2016 год. Выдано 270 предписаний об устранении выявленных нарушений. Процент устраненных нарушений увеличился по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 2,1% и составил 97,1%.

В ходе плановых (рейдовых) осмотров проверено 1106 транспортных средств, на которых было выявлено 505 нарушений.

**Государственный контроль (надзор) за осуществлением международных** **автомобильных перевозок**

Реализация полномочий государственного контроля (надзора) за осуществлением международных проводится должностными лицами Управления в

**Рязанской области**

на стационарном контрольном пункте, расположенном на автодороге федерального значения М-5 «Урал» (204 км).

**Владимирской области**

на передвижном пункте контроля 165 км автомобильной дороги М7 «Волга».

**Ивановской области**

на стационарном контрольном пункте, расположенном на автомобильной дороге федерального значения М-7 «Волга» подъезд к г. Иваново 17+900 км.

**Костромской области**

на 3-х пунктах контроля на федеральных автомобильных дорогах М-8 «Холмогоры» подъезд к г. Кострома, Р-600 «Кострома – Иваново», Р-243 «Кострома – Шарья – Киров – Пермь»

**Ярославской области**

на стационарном контрольном пункте «СКП-1 Ярославль» на автодороге федерального значения М-8 «Холмогоры» (253 км)

За третий квартал 2017 года проверено 1190 транспортных средств (53% от количества проверенных ТС за соответствующий период 2016 года), на которых выявлено 620 нарушений.

**Контроль весогабаритных параметров транспортных средств**

Реализация полномочий по контролю весогабаритных параметров транспортных средств, выполняющих внутрироссийские грузовые перевозки, проводится должностными лицами Управления

**Рязанской области**

на стационарном контрольном пункте, расположенном на автодороге федерального значения М-5 «Урал» (204 км).

**Ивановской области**

с использованием передвижной весовой лаборатории на 5 весовых площадках расположенных на федеральных и региональных дорогах Ивановской области

**Костромской области**

на 3-х пунктах контроля на федеральных автомобильных дорогах М-8 «Холмогоры» подъезд к г. Кострома, Р-600 «Кострома – Иваново», Р-243 «Кострома – Шарья – Киров – Пермь», а также на дорогах регионального и межмуниципального значения

**Ярославской области**

на стационарных контрольных пунктах весового и габаритного контроля Государственного казенного учреждения Ярославской области «Ярдорслужба», подведомственного Департаменту транспорта Ярославской области СПВК № 1 находящегося на автомобильной дороги 17 км. «Ярославль-Рыбинск», СПВК № 2 находящегося на 316 км. автомобильной дороги «Сергиев Посад-Калязин-Рыбинск-Череповец», СПВК № 4 на 52 км автомобильной дороги «Иваново – Писцово – Гаврилов Ям – Ярославль (до Шопши)».

За третий квартал 2017 года проверено 793 транспортных средства, на которых выявлено 215 нарушений.

**2.2. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование типового нарушения** | **Возможные мероприятия**  **по его устранению со стороны органа надзора** | |
| **1. Государственный надзор в области автомобильного транспорта** | | | |
| 1.1. | Оформление (экипировка) транспортных средств не соответствует правилам регулярных перевозок пассажиров: отсутствие наименование перевозчика на кузове ТС справа или на лобовом стекле, отсутствие заднего указателя номера маршрута, отсутствует сведение о водителе и кондукторе. | 1.Предостережение  2.При повторном совершении - организация внеплановых проверок хозяйствующего субъекта с выдачей предписания и привлечение к административной ответственности. | |
| 1.2. | Отсутствие сведений о договоре страхования гражданской ответственности за причинение при перевозках вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в местах продажи билетов. | Проведение административного расследования и привлечение к административной ответственности. | |
| 1.3. | Выпуск на линию транспортного средства с нарушениями, при которых его эксплуатация запрещена. | Организация внеплановых проверок хозяйствующего субъекта с привлечением к административной ответственности и выдачей предписания. | |
| 1.4. | Нарушение режима труда и отдыха водителей. | Организация внеплановых проверок хозяйствующего субъекта с привлечением к административной ответственности и выдачей предписания. | |
| 1.5. | Несоблюдение требований к знаку о запрете курения, обозначающему территории, здания и объекты, где курение запрещено, и к порядку его размещения, а именно на дверях автобуса с внешней стороны отсутствует знак о запрете курения. | Проведение административного расследования и привлечение к административной ответственности. | |
| 1.6. | Курение табака водителем (кондуктором) в транспорте общего пользования, предназначенного для оказания услуг по перевозкам пассажиров. | Привлечение к административной ответственности водителя. Привлечение к административной ответственности перевозчика. | |
| 1.7. | Использование для осуществления регулярных перевозок пассажиров по маршруту автобусов при отсутствии карты маршрута регулярных перевозок. | Привлечение к административной ответственности водителя. Привлечение к административной ответственности перевозчика. | |
| 1.8. | Посадка в автобус, трамвай или троллейбус, либо высадка из автобуса, трамвая или троллейбуса пассажиров в неустановленных местах. | Привлечение к административной ответственности водителя. Привлечение к административной ответственности перевозчика. | |
| 1.9. | Нарушение ведения путевой документации и порядка заполнения путевого листа. | 1.Предостережение  2.Организация внеплановых проверок хозяйствующего субъекта с выдачей предписания. | |
| 1.10. | Перевозка пассажиров и багажа по заказу без заключения в письменной форме договора фрахтования транспортного средства или заказ-наряда на предоставление транспортного средства для перевозки пассажиров и багажа по заказу. | Привлечение к административной ответственности водителя. Привлечение к административной ответственности перевозчика. | |
| 1.11. | Посадка пассажиров в транспортное средство, предоставленное для перевозки пассажиров и багажа по заказу при отсутствии списка пассажиров. | Привлечение к административной ответственности водителя. Привлечение к административной ответственности перевозчика. | |
| 1.12. | Договор фрахтования транспортного средства на перевозку пассажиров и багажа по заказу не включает в себя обязательные реквизиты. | 1.Предостережение.  2.При повторном совершении - организация внеплановых проверок хозяйствующего субъекта с выдачей предписания и привлечение к административной ответственности. | |
| 1.13. | Заказ-наряд на перевозку пассажиров и багажа по заказу не содержит обязательные реквизиты. | 1.Предостережение  2.При повторном совершении - организация внеплановых проверок хозяйствующего субъекта с выдачей предписания и привлечение к административной ответственности. | |
| 1.14. | Отсутствует уведомление о начале осуществления предпринимательской деятельности. | 1.Предостережение.  2.При повторном совершении - организация внеплановых проверок хозяйствующего субъекта с выдачей предписания и привлечение к административной ответственности. | |
| 1.15. | Оформление (экипировка) транспортных средств не соответствует требованиям правил перевозок пассажиров по заказу. | 1.Предостережение.  2.При повторном совершении - организация внеплановых проверок хозяйствующего субъекта с выдачей предписания и привлечение к административной ответственности. | |
| 1.16. | Непроведение повышения профессионального мастерства водителей | Организация внеплановых проверок хозяйствующего субъекта с привлечением к административной ответственности и выдачей предписания. | |
| 1.17. | Осуществление перевозок грузов и пассажиров без тахографа. | Привлечение к административной ответственности водителя. Привлечение к административной ответственности должностного лица перевозчика. | |
| 1.18. | Осуществление перевозок грузов и пассажиров с нарушением правил использования тахографа (установленного режима труда и отдыха). | Привлечение к административной ответственности водителя. Привлечение к административной ответственности должностного лица перевозчика. | |
| 1.19. | Нарушены требования по проведению обязательных предсменных, предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров. | Привлечение к административной ответственности перевозчика. | |
| 1.20. | Нарушены требования по проведению предрейсового технического состояния | Привлечение к административной ответственности перевозчика. | |
| 1.21. | Не проводятся предварительные, периодические медицинские осмотры водителей транспортных средств | Привлечение к административной ответственности перевозчика. | |
| 1.22. | Отсутствует план мероприятий по подготовке работников к безопасной работе. Отсутствует план мероприятий по подготовке транспортных средств к безопасной эксплуатации. | Привлечение к административной ответственности перевозчика. | |
| 1.23. | Проверки соблюдения мероприятий по подготовке работников и транспортных средств к безопасной работе (эксплуатации) не проводятся. | Привлечение к административной ответственности перевозчика. | |
| 1.24. | Нарушены требования по обеспечению водителей необходимой информацией путем проведения инструктажей. | Привлечение к административной ответственности перевозчика. | |
| 1.25. | Нарушения в порядке проведения и учета инструктажей водителей. | Привлечение к административной ответственности перевозчика. | |
| 1.26. | Отсутствие аттестации и соответствующей квалификации у должностных лиц, ответственных за обеспечение безопасности дорожного движения. | Организация внеплановых проверок хозяйствующего субъекта с привлечением к административной ответственности перевозчика и выдачей предписания. | |
| 1.27. | Отсутствие специального разрешения на перевозку ОГ по РФ. | Организация внеплановых проверок хозяйствующего субъекта с выдачей предписания. | |
| 1.28. | Нарушение правил экипировки транспортного средства при перевозке ОГ. | 1.Предостережение.  2.При повторном совершении - организация внеплановых проверок хозяйствующего субъекта с выдачей предписания и привлечение к административной ответственности. | |
| 1.29. | Отсутствует допуск транспортного средства к перевозке ОГ. | 1.Предостережение.  2.При повторном совершении - организация внеплановых проверок хозяйствующего субъекта с выдачей предписания и привлечение к административной ответственности | |
| №  п/п | Наименование типового нарушения | Возможные мероприятия  по его устранению со стороны органа надзора | |
| **Государственный контроль (надзор) за осуществлением международных автомобильных перевозок** | | | | |
| 1.30. | Осуществление международных автомобильных перевозок без разрешений, либо с незаполненными разрешениями, разрешениями, заполненными с нарушением установленных правил. | | Привлечение к административной ответственности водителя.  Задержание транспортного  средства до устранения  нарушения и оплаты административного штрафа в соответствии с ст. 27.13 КоАП РФ. | |
| 1.31. | Осуществление перевозок без внесения платы в счет возмещения вреда «Платон». | | Привлечение к административной ответственности водителя  (иностранного), собственника  (российского) транспортного  средства. Задержание транспортного средства до оплаты административного штрафа в соответствии с ст.27.13 КоАП РФ. | |
| **Контроль весогабаритных параметров транспортных средств** | | | | |
| 1.32. | Нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства без специального разрешения, либо с нарушением указанных в специальном разрешении допустимых массы и (или) нагрузки на ось транспортного средства либо допустимых габаритов транспортного средства, либо габаритов, указанных в специальном разрешении. | | Привлечение к административной ответственности водителя, должностных лиц, ответственных за перевозку, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в соответствии с ст. 12.21.1 КоАП РФ.  Задержание транспортного средства, перемещение и помещение на специализированную стоянку транспортного средства, до момента устранения выявленных нарушений, в соответствии с ст. 27.13 КоАП РФ. | |
| 1.33. | Превышение допустимой массы транспортного средства и (или) допустимой нагрузки на ось транспортного средства, либо массы транспортного средства и (или) нагрузки на ось транспортного средства, указанных в специальном разрешении, либо допустимых габаритов транспортного средства, либо габаритов, указанных в специальном разрешении, юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществившими погрузку груза в транспортное средство. | | Привлечение к административной ответственности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в соответствии с ст. 12.21.1 КоАП РФ. | |
| 1.34. | Несоблюдение требований, предписанных [дорожными знаками](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2709/60bcfa377b9d5f08a947873e2e72e62e8efa4f6b/#dst100524), запрещающими движение транспортных средств, общая фактическая масса которых либо нагрузка на ось которых превышает указанные на дорожном знаке, если движение таких транспортных средств осуществляется без специального разрешения. | | Привлечение к административной ответственности водителя  в виде наложения административного штрафа в размере пяти тысяч рублей в соответствии с частью 11 статьи 12.21.1 КоАП РФ. | |
| **2. Проверки муниципальных образований** | | | | |
| 2.1. | Не осуществляется муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения (отсутствуют утвержденные Порядок и административный регламент, структурное подразделение и его полномочия, ответственные должностные лица и их полномочия, должностные регламенты, годовые планы работ, согласованные с прокуратурой, акты проверок и контроль за его осуществлением). | | Выдача предписания. | |
| 2.2. | Не утверждены решением органов местного самоуправления нормативы затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и Правила расчета размера ассигнований местного бюджета нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения. | | Выдача предписания. | |
| 2.3. | Не разработан и не утвержден решением органов местного самоуправления Порядок установления и использования полос отвода автомобильных дорог местного значения. | | Выдача предписания. | |
| 2.4. | Не проводится государственная регистрация автомобильных дорог общего пользования местного значения в Едином государственном Реестре. | | Выдача предписания. | |
| 2.5. | Не разработан и не утвержден решением органов местного самоуправления Порядок содержания автомобильных дорог местного значения. | | Выдача предписания. | |
| 2.6. | Не разработан и не утвержден решением органов местного самоуправления Порядок Ремонта автомобильных дорог местного значения. | | Выдача предписания. | |
| 2.7. | Не проводится паспортизация автодорог общего пользования местного значения. | | Выдача предписания. | |
| 2.8. | Не проводятся оценки состояния автодорог общего пользования местного значения. | | Выдача предписания. | |
| 2.9. | Не присвоены идентификационные номера и не внесены в утвержденный решением органов местного самоуправления Перечень автодорог общего пользования местного значения. | | Выдача предписания. | |
| 1. **Дорожное хозяйство** | | | | |
| 3.1. | Разрушение дорожного покрытия (выбоины, колейность, трещины и др.). | | Выдача предписания. | |
| 3.2. | Разрушение обочин (выбоины). | | Выдача предписания. | |
| 3.3. | Разрушение обочин (несанкционированные съезды). | | Выдача предписания. | |
| 3.4. | Отсутствие или разрушение сигнальных столбиков на водопропускных трубах. | | Выдача предписания. | |
| 3.5. | Отсутствие дорожного знака 2.4 "Пересечение с главной дорогой" на примыканиях | | Выдача предписания. | |
| 3.6. | Разрушение или повреждение дорожного барьерного ограждения. | | Выдача предписания. | |
| 3.7. | Отсутствие или загрязнение светоотражающих элементов на дорожном барьерном ограждении. | | Выдача предписания. | |
| 3.8. | Объект рекламы в полосе отвода дороги | | Выдача предписания. | |
| 3.9. | Посторонние предметы в пределах полосы отвода дороги. | | Выдача предписания. | |

**2.3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований**

В целях устранения типовых нарушений подконтрольными субъектами транспортной деятельности целесообразно:

1. Провести анализ причин и условий возникновения типовых массовых нарушений, разработать меры по организации их устранения, в том числе:

1.1. Провести дополнительное изучение ответственными должностными лицами и водительским составом требований соответствующих нормативных правовых актов.

1.2. Провести мониторинг существующей на предприятии системы контроля обеспечения соблюдения требований, предъявляемых к перевозкам.

1.3. Усилить на предприятиях ответственность за допускаемые типичные нарушения, в том числе с использованием мер материального стимулирования.

2. Проводить ежемесячный анализ количественных и качественных показателей допущенных нарушений с принятием дополнительных адекватных управленческих решений.

3. Ввести в практику проведение консультаций в Восточном Межрегиональном Управлении госавтодорнадзора и его территориальных отделах по разъяснению новых требований нормативных правовых актов, неоднозначных или неясных обязательных требований.

**2.4. Наложенные по результатам контрольно-надзорных мероприятий меры административной и иной публично-правовой ответственности**

**Восточное МУГАДН ЦФО**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Государственный надзор в области автомобильного транспорта | Государственный контроль (надзор) за осуществлением международных автомобильных перевозок | Контроль весогабаритных параметров транспортных средств | ВСЕГО |
| Составлено протоколов об административном правонарушении | 879 | 608 | 227 | 1726 |
| Вынесено  постановлений (принято решений) о привлечении к  административной ответственности, всего | 908 | 608 | 227 | 1742 |
| в том числе должностных лиц | 234 | 3 | 6 | 243 |
| юридических лиц | 67 | 0 | 5 | 72 |
| граждан (водителей) | 553 | 605 | 216 | 2314 |
| индивидуальных предпринимателей | 100 | 0 | 0 | 100 |
| Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 5408 | 1593,1 | 1964 | 27154 |

**Восточное МУГАДН ЦФО (Рязань)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Государственный надзор в области автомобильного транспорта | Государственный контроль (надзор) за осуществлением международных автомобильных перевозок | Контроль весогабаритных параметров транспортных средств | ВСЕГО |
| Составлено протоколов об административном правонарушении | 469 | 254 | 208 | 943 |
| Вынесено  постановлений (принято решений) о привлечении к  административной ответственности, всего | 465 | 254 | 208 | 927 |
| в том числе должностных лиц | 50 | 2 | 5 | 57 |
| юридических лиц | 12 |  | 1 | 13 |
| граждан (водителей) | 387 | 252 | 202 | 1781 |
| индивидуальных предпринимателей | 16 |  |  | 16 |
| Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 1137,5 | 692,3 | 935 | 2764,8 |

**Восточное МУГАДН ЦФО (Владимир)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Государственный надзор в области автомобильного транспорта | Государственный контроль (надзор) за осуществлением международных автомобильных перевозок | Контроль весогабаритных параметров транспортных средств | ВСЕГО |
| Составлено протоколов об административном правонарушении | 193 | 184 | 0 | 377 |
| Вынесено  постановлений (принято решений) о привлечении к  административной ответственности, всего | 189 | 184 | 0 | 373 |
| в том числе должностных лиц | 56 | 0 | 0 | 56 |
| юридических лиц | 3 | 0 | 0 | 3 |
| граждан (водителей) | 107 | 184 | 0 | 291 |
| индивидуальных предпринимателей | 22 | 0 | 0 | 22 |
| Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 722 | 443 | 0 | 1165 |

**Восточное МУГАДН ЦФО (Иваново)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Государственный надзор в области автомобильного транспорта | Государственный контроль (надзор) за осуществлением международных автомобильных перевозок | Контроль весогабаритных параметров транспортных средств | ВСЕГО |
| Составлено протоколов об административном правонарушении | 48 | 70 | 1 | 119 |
| Вынесено  постановлений (принято решений) о привлечении к  административной ответственности, всего | 64 | 70 | 1 | 134 |
| в том числе должностных лиц | 51 | 0 |  | 51 |
| юридических лиц | 17 | 0 |  | 17 |
| граждан (водителей) | 19 | 70 | 1 | 90 |
| индивидуальных предпринимателей | 24 | 0 |  | 24 |
| Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 564 | 154 | 1 | 719 |

**Восточное МУГАДН ЦФО (Кострома)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Государственный надзор в области автомобильного транспорта | Государственный контроль (надзор) за осуществлением международных автомобильных перевозок | Контроль весогабаритных параметров транспортных средств | ВСЕГО |
| Составлено протоколов об административном правонарушении | 53 | 99 | 15 | 167 |
| Вынесено  постановлений (принято решений) о привлечении к  административной ответственности, всего | 90 | 99 | 15 | 204 |
| в том числе должностных лиц | 27 | 1 | 1 | 29 |
| юридических лиц | 10 |  | 3 | 13 |
| граждан (водителей) | 36 | 98 | 11 | 145 |
| индивидуальных предпринимателей | 17 |  |  | 17 |
| Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 1226,5 | 298,8 | 770 | 2295,3 |

**Восточное МУГАДН ЦФО (Ярославль)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Государственный надзор в области автомобильного транспорта | Государственный контроль (надзор) за осуществлением международных автомобильных перевозок | Контроль весогабаритных параметров транспортных средств | ВСЕГО |
| Составлено протоколов об административном правонарушении | 116 | 1 | 3 | 120 |
| Вынесено  постановлений (принято решений) о привлечении к  административной ответственности, всего | 100 | 1 | 3 | 104 |
| в том числе должностных лиц | 50 |  |  | 50 |
| юридических лиц | 25 |  | 1 | 26 |
| граждан (водителей) | 4 | 1 | 2 | 7 |
| индивидуальных предпринимателей | 21 |  |  | 21 |
| Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 1758 | 5 | 258 | 20210 |

**2.5. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Суть типовой жалобы | Основной вывод результат административных и судебных оспариваний решений |
| 1. | Признание недействительным предписания в части : переоформить лицензию, выданную на осуществление  перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для  перевозок более 8 человек, в связи с изменением адреса места осуществления деятельности. | Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 13.12.2016г. по делу А54-678/2016 – об оставлении решения Арбитражного суда Рязанской области и постановления Двадцатого апелляционного суда без изменения, кассационной жалобы без удовлетворения.  Краткое обоснование:  В соответствии с частями 1, 2 статьи 18 Закона № 99-ФЗ лицензия подлежит переоформлению в случае изменения адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности. До переоформления лицензии в случаях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, лицензиат вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности, за исключением его осуществления по адресу, не указанному в лицензии. Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 №826 "Об утверждении типовой формы лицензии" утверждена типовая форма лицензии, оборотная сторона которой должна включать в себя, в том числе сведения об адресах мест осуществления работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в рамках лицензируемого вида деятельности.  В соответствии со статьей 18 Закона № 99-ФЗ лицензия подлежит переоформлению в случаях, в том числе изменения адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.  В случае прекращения деятельности по одному адресу или нескольким адресам мест ее осуществления, указанным в лицензии, в заявлении о переоформлении лицензии указываются адреса, по которым прекращена деятельность, и дата, с которой фактически она прекращена.  Из анализа перечисленных норм следует, что право на осуществление конкретного лицензируемого вида деятельности предоставляется лицу применительно к конкретным адресам, указанным в лицензии в качестве мест осуществления лицензируемого вида деятельности.  Пунктом 24 части 1 статьи 12 Закона № 99-ФЗ установлено, что лицензированию подлежит деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).  Пунктом 3 Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.04.2012 № 280 (далее - Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек), закреплены виды деятельности, включаемые в состав лицензируемой деятельности, связанной с перевозкой пассажиров автомобильным транспортом: регулярные перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении и регулярные перевозки пассажиров в междугородном сообщении.  Данный перечень лицензируемых видов деятельности в силу приведенных выше норм права является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.  Наличие у соискателя лицензии (лицензиата) принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании и соответствующих установленным требованиям помещений и оборудования для технического обслуживания и ремонта транспортных средств либо наличие договора со специализированной организацией на предоставление услуг по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств; лицензии на осуществление медицинской деятельности предусматривающей выполнение работ по медицинскому осмотру водителей (предрейсовым, послерейсовым) или наличие договора об оказании услуг по проведению медицинских осмотров с организациями, имеющими лицензию на осуществление медицинской деятельности предусматривающую выполнение работ по медицинским осмотрам,  а также наличие у соискателя лицензии (лицензиата) на праве собственности или на ином законном основании необходимых для выполнения работ, предусмотренных пунктом 3 настоящего Положения, транспортных средств, соответствующих по назначению и конструкции техническим требованиям к осуществляемым перевозкам пассажиров и допущенных в установленном порядке к участию в дорожном движении пунктом 4 названного Положения отнесено к числу лицензионных требований, а не к числу видов деятельности, для осуществления которых необходима лицензия.Кроме того, Положение о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек позволяет лицензиату не иметь на праве собственности или ином законном основании помещений и оборудования, а заключить договоры на оказание соответствующих услуг с третьими лицами. В то же время под местом осуществления деятельности Закон № 99-ФЗ понимает объект, который принадлежит лицензиату на праве собственности либо ином законном основании.  Следовательно, деятельность по выпуску транспортных средств на линию, проведению предрейсового медицинского осмотра водителей, проведению предрейсового технического контроля транспортных средств, по проведению технического  обслуживания и ремонта транспортных средств, хранению транспортных средств не является лицензируемой и не подлежит указанию в лицензии с обозначением конкретных адресов ее осуществления. |
| 2 | Извещения, направленные должностными лицами при рассмотрении дел об административных правонарушениях, в случае невозможности вручения адресату храниться 30 дней с момента поступления в отделении почтовой связи, в соответствии с Законом о почтовой связи. | Определение Советскогоо районного суда г. Рязани по делу №5-74/2017 от 22.03.2017г.  Краткое обоснование:  Протокол об административном правонарушении и другие материалы должны быть возращены в УГАДН по Рязанской области в связи с неполнотой представленных материалов, а именно извещения о необходимости явки для составления протокола не содержат сведений о получении или неполучении и по каким причинам (вернулось адресату за истечением срока хранения, адресат уклонился от получения извещения и пр.)   |  | | --- | |  | | [Проект федерального закона N 118648-7](garantF1://57177279.0) |   Подготовлены поправки в [Закон](garantF1://80689.0) о почтовой связи. [Часть третью ст. 4](garantF1://80689.403) Закона предлагается дополнить положением о том, что особенности порядка оказания услуг почтовой связи в части доставки (вручения) извещений, направляемых в ходе производства по делам об административных правонарушениях органами и должностными лицами, уполномоченными рассматривать эти дела, также как и судебных извещений, устанавливаются правилами оказания услуг почтовой связи в соответствии с нормами процессуального законодательства.  В [пояснительной записке](garantF1://57177282.0) к проекту отмечается, что в [КоАП](garantF1://12025267.0) РФ установлены единые требования по судопроизводству как к судам, так и к органам, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях. Вместе с тем извещения, направляемые органами и должностными лицами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, не относятся к судебным извещениям, в отношении которых законом предусмотрен специальный статус.  Почтовые отправления (в том числе извещения, направленные органами и должностными лицами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях), не являющиеся судебными, при невозможности их вручения адресатам (их уполномоченным представителям) [хранятся](garantF1://70735708.1034) в объектах почтовой связи в течение 30 дней со дня их поступления (для судебных извещений срок хранения составляет 7 дней - см., в частности, [п. 20.15](garantF1://70146800.245) Порядка приема и вручения внутренних регистрируемых почтовых отправлений, утв. [приказом](garantF1://70146800.0) ФГУП "Почта России" от 17.05.2012 N 114-п). Это приводит к нарушению [установленного](garantF1://12025267.29601) 15-дневного срока рассмотрения дел. В связи с этим рассмотрение дел откладывается, что влечет финансовые и временные затраты. |
| 3 | Жалоба на постановление государственного инспектора УГАДН по Рязанской области, в которой гражданин просит отменить производство по делу об административном правонарушении по ч.4 ст. 11.33, так как постановление вынесено неуполномоченным должностным лицом и поскольку в его действиях отсутствует состав административного правонарушения, так как он является наемным работником и не знал, что должна быть карта маршрута регулярных перевозок, а также ему не была выдана работодателем. | Решение Рязанского районного суда Рязанской области по делу №12-21/2017 от 17.03.2017г. –  в пользу УГАДН по Рязанской области.  Краткое обоснование:  Довод о том, что постановление вынесено не уполномоченным должностным лицом, в нарушение ст. 23.26.2 КоАП РФ основан на неверном толковании закона. В соответствии с п.1 ч.2 ст. 23.36 КоАП РФ рассматривать дела об административных правонарушениях от имени федерального органа исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный транспортный надзор, вправе иные должностные лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный транспортный надзор, уполномоченные на осуществление федерального государственного транспортного надзора (государственные транспортные инспектора).  Доводы жалобы о том, что в действиях отсутствует состав административного правонарушения, поскольку истец является наемным работником и не знал о том, что должна быть карта маршрута регулярных перевозок, не может быть принята судом во внимание поскольку в соответствии с ч.1.1 ч.3 ст. 35 Федерального закона от 13.07.2015г. №220-ФЗ водитель транспортного средства, используемого для осуществления регулярных перевозок, обязан иметь при себе и предоставлять для проверки должностным лицам органа государственного транспортного контроля карту маршрута регулярных перевозок.  Что касается довода о том, что карта маршрута регулярных перевозок не была выдана работодателю, то он является несостоятельным поскольку в соответствии с п.10 ст.4 ФЗ РФ №220-ФЗ от 13.07.2015г., в течении семи дней со дня включения межрегионального маршрута перевозок в реестр межрегиональных маршрутов регулярных перевозок уполномоченный федеральный орган исполнительной власти выдает юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, уполномоченному участнику договора простого товарищества, которые обратились с заявлением об установлении межрегионального маршрута регулярных перевозок, свидетельство об осуществлении перевозок по данному маршруту регулярных перевозок и карты данного маршрута регулярных перевозок. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Заявленные требования** | **Решение по делу** |
| 4. | Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 12.21.1 КоАП РФ (нарушения при перевозки тяжеловесных грузов.) Требование признать постановление незаконным в связи с отсутствием состава АП | **Решение Ленинского городского суда от 24.07.2017 г. №12-187/2017**  Согласно п. 2 ч. 1 ст. 29 Федерального закона от 08.11.2007 N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон) пользователям автомобильными дорогами запрещается осуществлять движение по автомобильным дорогам на тяжеловесных транспортных средствах, масса которых с грузом или без груза и (или) нагрузка на ось которых более чем на два процента превышают допустимую массу транспортного средства и (или) допустимую нагрузку на ось, без специальных разрешений, выдаваемых в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.  Согласно п. 5 Правил перевозок грузов автомобильным транспортом, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.04.2011 N 272 (далее - Правила), Приложению N 1 к Правилам тяжеловесным является груз, масса которого с учетом массы транспортного средства превышает предельно допустимые массы транспортных средств или допустимые осевые нагрузки транспортных средств согласно Приложению N 2. |
| 5 | Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 11.14.2 КоАП РФ (посадка пассажиров без предъявления документа, удостоверяющего право на проезд). Требование признать постановление незаконным в связи с отсутствием состава АП | **Решение Арбитражного суда Владимирской области от 13.07.2017 г. №11-2934/2017**  В соответствии со статьей 787 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору фрахтования (чартер) одна сторона (фрахтовщик) обязуется предоставить другой стороне (фрахтователю) за плату всю или часть вместимости одного или нескольких транспортных средств на один или несколько рейсов для перевозки грузов, пассажиров и багажа. Порядок заключения договора фрахтования, а также форма указанного договора устанавливаются транспортными уставами и кодексами.  В силу статьи 27 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Федерального закона № 259-ФЗ) перевозка пассажиров и багажа по заказу осуществляется транспортным средством, предоставленным на основании договора фрахтования, заключенного в письменной форме. Требования к содержанию договора фрахтования установлены в пунктах 2 и 3 указанной статьи.  При отсутствии необходимости осуществления систематических перевозок пассажиров и багажа по заказу договор фрахтования, указанный в части 1 данной статьи, заключается в форме заказа-наряда на предоставление транспортного средства для перевозки пассажиров и багажа. Реквизиты и порядок заполнения такого заказа-наряда устанавливаются правилами перевозок пассажиров (часть 4 статьи 27 Федерального закона № 259-ФЗ).  Посадка лиц, определенных договором фрахтования, в транспортное средство, предоставленное для заказной перевозки пассажиров, осуществляется при предъявлении указанными лицами фрахтовщику документов (служебного удостоверения, экскурсионной путевки и др.), удостоверяющих их право на проезд в этом транспортном средстве, и (или) в соответствии со списком пассажиров, представленным фрахтовщику фрахтователем (пункт 92 Правил № 112). |
| 6. | Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 12.31.1 КоАП РФ (нарушения правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов). Требование признать постановление незаконным в связи с отсутствием состава АП | **Решение Ленинского городского суда от 24.07.2017 г. №12-187/2017**  Согласно положениям статьи 20 федерального закона 196-ФЗ указанные лица обязаны, в том числе, соблюдать правила обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта; обеспечивать соответствие работников профессиональным и квалификационным требованиям, предъявляемым при осуществлении перевозок и установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, если иное не установлено федеральным законом.  Пункт 13.3 Профессиональных и квалификационных требований к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных Приказом Минтранса РФ от 28.09.2015 N287, определяет что к диспетчеру автомобильного и городского наземного электрического транспорта предъявляется одно из следующих требований: наличие диплома об образовании не ниже среднего профессионального по профессии или специальности, входящей в укрупненную группу 23.00.00 "Техника и технологии наземного транспорта"; наличие диплома об образовании не ниже среднего профессионального по профессиям или специальностям, не входящим в укрупненную группу 23.00.00 "Техника и технологии наземного транспорта", и диплома о профессиональной переподготовке с присвоением квалификации диспетчера автомобильного и городского наземного электрического транспорта.  Согласно положениям пункта 8 Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных Приказом Минтранса РФ от 15.01.2014 N7, обеспечение профессиональной компетентности работников, непосредственно связанных с движением транспортных средств (за исключением водителей), достигается: проведением профессионального отбора и профессиональной подготовки работников, непосредственно связанных с движением транспортных средств (за исключением водителей); наличием у субъекта транспортной деятельности должностного лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения и прошедшего в установленном порядке аттестацию на право занимать соответствующую должность. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 7. | Водитель осуществлял перевозку пассажиров по регулярным маршрутам с **копией** карты маршрута регулярных перевозок. По итогам проверки Управлением наложен штраф по ч.4 ст.11.33 КоАП РФ.  Требование.  Признать решение незаконным так как карты маршрута организацией получены, все необходимые документы были представлены проверяющему лицу, в том числе нотариально заверенная копия карты маршрута, которая по юридической силе приравнивается к оригиналу. Оригинал карты не выдан поскольку руководство предприятия боялось потери карт водителями автобусов. | Решение Ленинского районного суда г. Иваново от 19.01.2017г. по делу делу № 12-20/2017.  Частью 4 ст.11.33 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за использование для осуществления регулярных перевозок пассажиров автобуса, трамвая или троллейбуса при отсутствии карты маршрута регулярных перевозок в случае, если наличие такой карты является обязательным.  Согласно ч.3 ст.35 ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» № 220-ФЗ от 13 июля 2015 года, водитель транспортного средства, используемого для осуществления регулярных перевозок, обязан иметь при себе и предоставлять для проверки должностным лицам органа государственного транспортного контроля карту маршрута регулярных перевозок.  Как следует из материалов дела об административном правонарушении и не оспаривалось участниками судебного заседания, при проверке пассажирского автобуса должностным лицом Управления Государственного автодорожного надзора по Ивановской области ФСНСТ водитель предоставил для проверки нотариально заверенную копию карты маршрута регулярных перевозок.  Вместе с тем, содержание ч.3 ст.35 ФЗ № 220-ФЗ от 13 июля 2015 года указывает на обязанность водителя пассажирского транспортного средства иметь при себе и предоставлять для проверки должностным лицам карту маршрута регулярных перевозок, а не ее копию вне зависимости каким образом она заверена.  Опасения работников транспортного предприятия, принявших решение о выдаче водителю копии карты маршрута, на которых ссылается водитель, не являются основанием для иного толкования закона.  Копия предъявленной для проверки карты маршрута не дает возможности убедиться должностному лицу государственного транспортного контроля в подлинности неотъемлемых для официального документа реквизитов, позволяющих сделать вывод о том, что этот документ исходит от органа, уполномоченного его выдавать и подписан лицом, имеющим право скреплять такой документ своей подписью. Нотариальное удостоверение копии гарантирует, в данном случае, только ее тождественность с оригиналом, но не подлинность указанных реквизитов и наличие на документе специальных знаков, защищающих его от подделки.  Кроме этого, изготовление транспортным предприятием копий карты маршрута лишает возможности государственный орган контролировать соответствие количества карт маршрута количеству выпущенных на маршрут пассажирских транспортных средств, что не соответствует самому предназначению данного документа, призванного упорядочить и контролировать процесс пассажирских перевозок в соответствии с требованиями ФЗ № 220-ФЗ от 13 июля 2015 года.  Таким образом, инспектором Управления Государственного автодорожного надзора по Ивановской области ФСНСТ С. сделан обоснованный вывод о том, что водителем пассажирского транспортного средства нарушены требования ч.3 ст.35 ФЗ № 220-ФЗ от 13 июля 2015 года в части непредъявления для проверки карты маршрута регулярных перевозок, вследствие чего он обоснованно привлечен к административной ответственности по ч.4 ст.11.33 КоАП РФ. |
| 8. | На конечной остановке городского автобусного маршрута проверен автобус, установлено отсутствие у водителя карты маршрута регулярных перевозок.  По итогам проверки Управлением наложен штраф по ч.4 ст.11.33 КоАП РФ.  Требование.  Признать решение незаконным так как не доказан факт перевозки . Автобус был вне движения (стоял) пассажиров в салоне не было. | Решение Ивановского областного суда по делу № 21-21/2017 от 25.01.2017г.  Постановлением УГАДН по Ивановской области от 20 октября 2016 года водитель «Б». был подвергнут административному наказанию в виде штрафа в размере 5000 рублей за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.11.33 КоАП РФ. Решением судьи Ленинского районного суда г.Иваново от 05 декабря 2016 года вышеуказанное постановление было оставлено без изменения, жалоба защитников Б. оставлена без удовлетворения. Не согласившись с указанным решением судьи, Б. обжаловал его в Ивановский областной суд, указывая не необходимость его отмены.  Жалоба с учетом дополнений к ней обоснована отсутствием вины Б. в совершении указанного правонарушения, он, являясь водителем ООО «\*\*\*», на момент проведения проверки не осуществлял перевозки пассажиров по регулярному маршруту, автобус стоял неподвижный.  Путевой лист не может являться доказательством по делу, поскольку содержит лишь задание водителю и не подтверждает факт перевозки пассажиров. Также не может являться доказательством экипировка автобуса.  Довод жалобы об отсутствии доказательств, подтверждающих что Б. 13 октября 2016 года занимался пассажирскими перевозками, поскольку автобус стоял неподвижный вне маршрута, подлежат отклонению, поскольку из акта результатов планового (рейдового) осмотра, обследования транспортного средства от 13.10.2016 г., составленного государственным инспектором УГАДН Г.М.А., а также фототаблицы, следует, что автобус Б. находился на конечной остановке маршрута № 29 г.Иваново, ул.7-я Южная, автобус имел все атрибуты, указывающие на движение его по определенному маршруту с указанием пассажирских остановок. Сведениями, содержащимися в путевом листе от 13 октября 2016 года подтверждено, что автобус двигался по маршруту № 29. |

**3. ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ДАЮЩИМ РАЗЪЯСНЕНИЕ, КАКОЕ ПОВЕДЕНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ** **ПРАВОМЕРНЫМ**

**3.1. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов**

Управлением, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск- ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в редакции от 2 марта 2017 года (далее - Постановление № 806), проведена работа по внедрению новых форм и методов работы при осуществлении лицензионного контроля.

В соответствии с проектами постановления Правительства Российской Федерации «О применении риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного транспортного надзора в части государственного надзора в области перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом» и приказа Министерства транспорта Российской Федерации «Об утверждении индикаторов риска нарушения обязательных требований в области перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом» были выполнены работы по отнесению субъектов надзора к группам тяжести и группам вероятности. В зависимости от сочетания группы тяжести и группы вероятности присваивалась категория риска.

Так к группе тяжести «А» относится перевозка опасных грузов автомобильным транспортом,

к группе тяжести «Б» относятся следующие виды деятельности:

Перевозка пассажиров и грузов автомобильным транспортом в международном сообщении и перевозка грузов автомобильным транспортом, грузоподъемность которого составляет свыше 2,5 тонн (за исключение таких перевозок, осуществляемых для обеспечения собственных нужд юридических лиц, индивидуальных предпринимателей),

к группе тяжести «Г» относится перевозки автомобильным транспортом, за исключением перевозки опасных грузов и перевозки грузов автомобильным транспортом, грузоподъемность которого составляет свыше 2,5 тонн (за исключение таких перевозок, осуществляемых для обеспечения собственных нужд юридических лиц, индивидуальных предпринимателей).

С учетом вероятности наступления потенциальных негативных последствий разделяются на группы вероятности:

к группе вероятности «1» относится деятельность субъектов, при наличии постановлений в течение 2 календарных лет за правонарушение, которое повлекло наступление аварийного события, следствием которого стало причинение вреда жизни или здоровью людей.

к группе вероятности «2» относится деятельность субъектов, при наличии постановлений в течение 2 календарных лет за правонарушение, которое повлекло наступление аварийного события, не повлекшего причинение вреда жизни или здоровью людей.

к группе вероятности «3» относится деятельность субъектов, при наличии в течение 3 календарных лет 15 и более постановлений за правонарушение предусмотренное статьями 11.1,11.3, 11.4, 11.5,11.6, 11.7, 11.8, 11.13, 11.16, 11.23, 11.30, 11.31, 12.21.1 (части 2-11), 12.21.2, 12.21.3, 12.23, 12.25, 12.31.1, 14.1, 14.1,2, 14.43, 19.5, 19.7.

к группе вероятности «4» относится деятельность субъектов не указанная в предыдущих пунктах.

Таблица сочетания группы тяжести и группы вероятности

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Категория риска | Группа тяжести | Группа вероятности |
| Высокий риск | А | 1 |
|  | Б | 1 |
|  |  |  |
| Значительный риск | А | 2 |
|  | Б | 2 |
|  | В | 1 |
|  | В | 2 |
|  |  |  |
| Средний риск | А | 3 |
|  | А | 4 |
|  | Б | 3 |
|  | В | 3 |
|  | Г | 1 |
|  | Г | 2 |
|  |  |  |
| Низкий риск | Б | 4 |
|  | В | 4 |
|  | Г | 3 |
|  | Г | 4 |

В соответствии с данной таблицей все перевозчики, осуществляющие перевозки опасных грузов отнесены к группе среднего риска, остальные субъекты, осуществляющие автомобильные грузовые перевозки отнесены к группе низкого риска.

При проведении плановых проверок в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- для категории высокого риска – 1 раз в год,

- для категории значительного риска 1 раз в 2 года,

- для категории среднего риска – не чаще 1 раза в 5 лет,

в отношении субъектов надзора, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

В отношении субъектов осуществляющих перевозки пассажиров предполагается иной порядок присвоения категории риска.

Показатель риска определяется по формуле,

R=20\*N/T+D

где N - количество постановлений о назначении административного наказания в течение последнего года предусмотренного статьей 11.23, частью 4 статьи 12.23, частью 2 статьи 12.25, статьей 12.31, статьей 12.31.1, статьей 12.32, статьей 12.32.1, частью 2, статьи 12.37, статьей 14.1.2 КАОП РФ

T- количество эксплуатирующийся транспортных средств,

D – суммарное количество баллов, определяемое исходя их следующих условий:

за каждый вступивший в законную силу в течение последнего года обвинительный приговор суда о привлечении к уголовной ответственности должностных лиц за совершение уголовного преступления, предусмотренного статьей 264 УК РФ - 20 баллов,

за каждое постановление в течение последнего года о назначении административного наказания за правонарушение предусмотренного статьей 12.24 КОАП РФ – 5 баллов.

|  |  |
| --- | --- |
| **Критерий риска** | **Показатель риска** |
| Высокий риск | Свыше 20 баллов |
| Значительный риск | От 12 до 20 баллов |
| Средний риск | От 3 до 12 баллов |
| Низкий риск | Менее 3 баллов |

При проведении плановых проверок в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- для категории высокого риска – 1 раз в год,

- для категории значительного риска 1 раз в 2 года,

- для категории среднего риска – не чаще 1 раза в 3 года,

в отношении субъектов надзора, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Приказом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 28.02.2017 № ВБ-150фс «Об утверждении программ профилактики нарушений обязательных требований» Управлением государственного автодорожного надзора по Рязанской области проводятся мероприятия по предупреждению возможных нарушений обязательных требований.

В рамках профилактических мероприятий Управление направляет лицензиатам информацию о нарушениях водителями осуществляющими перевозку пассажиров на автобусах правил дорожного движения, для выявления и устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям.

В соответствии со статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» до 31 декабря 2018 года продолжает действовать мораторий на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого бизнеса.

Таким образом, при составлении проекта плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год Управлением учтены требования указанных выше нормативных правовых актов.

**Изменения законодательства:**

**Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ, изменения процедуры проведения внеплановых проверок по основаниям подпункта 2 пункта 2 статьи 10 данного Федерального закона**

С 1 января 2017 года вступили в силу дополнения в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ, которые касаются изменения процедуры проведения внеплановых проверок по основаниям подпункта 2 пункта 2 статьи 10 данного Федерального закона в части необходимости после получения информации об угрозе или причинении вреда «жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» составления должностным лицом органа государственного надзора мотивированного представления по результатам анализа «результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации».

**Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения утвержденные постановлением Правительства РФ от 10 февраля 2017 г. N 166**

В соответствии с частью 7 статьи 8.2 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" Правительство Российской Федерации приняло постановление от 10.02.2017 № 166, которое утвердило Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения.

**Изменения в статью 25 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»** **№ 196-ФЗ** **от 10.12.1995**

26.07.2017 года вступил в силу Федеральный закон от 26.07.2017 года № 204-ФЗ «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О безопасности дорожного движения». В новой редакции пункт 13 статьи 25 Федеральный закон от 10.12.1995 года № 196-ФЗ изложен в следующем виде: «Не допускается управление транспортными средствами на основании иностранных национальных или международных водительских удостоверений при осуществлении предпринимательской и трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами. Положение настоящего пункта не распространяется на граждан Киргизской Республики, а также граждан государств, законодательство которых закрепляет использование русского языка в качестве официального, осуществляющих предпринимательскую и трудовую деятельность на территории Российской Федерации, непосредственно связанную с управлением транспортными средствами».

**Изменения в приказ Минтранса России от 10 ноября 2015 г. № 331 «Об утверждении формы бланка свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок и порядка его заполнения».**

Приказом Минтранса РФ от 08.06.2017 № 215 «О внесении изменений в приказ Минтранса России от 10 ноября 2015 г. № 331 «Об утверждении формы бланка свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок и порядка его заполнения» внесены изменения в приложении к форме бланка свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

**Изменения в Положение об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей, утвержденное приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 20 августа 2004 года № 15**

Приказ Минтранса России от 05.06.2017 года № 212 «О внесении изменения в Положение об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей, утвержденное приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 20 августа 2004 года № 15».

Приказ Министерства транспорта РФ от 5 июня 2017 г. N 212 внесены изменения в Положение об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей, утвержденное приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 20 августа 2004 г. N 15, которым увеличена продолжительность учетного периода до трех месяцев по согласованию с выборным органом первичной профсоюзной организации, а при её отсутствии - с иным представительным органом работников, т.е. продолжительность учетного периода, может один месяц или три.

**Изменения в приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 13 февраля 2013 г. № 36 «Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства».**

Приказом Министерства транспорта РФ от 26 июля 2017 г. N 277 "О внесении изменений в приказы Министерства транспорта Российской Федерации от 21 августа 2013 г. N 273 "Об утверждении Порядка оснащения транспортных средств тахографами" и от 13 февраля 2013 г. N 36 "Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства" установлено, что

**до 1 июля 2018 года** транспортные средства категорий М2, М3, осуществляющие пригородные регулярные перевозки, должны быть оснащены тахографами;

**до 1 июля 2019** транспортные средства категорий М2, М3, осуществляющих городские регулярные перевозки, должны быть оснащены тахографами.

**Порядок организации и проведения предрейсового контроля технического состояния транспортных средств утвержденный Приказом Министерства транспорта РФ от 6 апреля 2017 г. N 141**

С 24 декабря 2017 года в силу вступает приказ Минтранса РФ от 06.04.2017 года №141 «Об утверждении Порядка организации и проведения предрейсового контроля технического состояния транспортных средств».

Согласно данного приказа устанавливают требования к организации и проведению предрейсового контроля технического состояния транспортных средств (далее - предрейсовый контроль) с целью исключения выпуска на линию технически неисправных транспортных средств.

Настоящий Порядок обязателен для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Предрейсовый контроль осуществляется контролером технического со-стояния автотранспортных средств или контролером технического состояния транспортных средств городского наземного электрического транспорта, соответствующим Профессиональным и квалификационным требованиям, утвержденным приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 28 сентября 2015 года № 287, на которого субъектом транспортной деятельности возложены обязанности по проведению такого контроля.

При проведении предрейсового контроля проверяется работоспособность и состояние основных узлов и систем транспортного средства, влияющих на безопасность дорожного движения, на соответствие положениям технического регламента Таможенного союза "О безопасности колесных транспортных средств", постановления Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090 "О правилах дорожного движения" - перечень проверяемого оборудования, узлов, агрегатов, механизмов, деталей и систем.

В целях оценки работоспособности, исправности и состояния узлов, агрегатов, механизмов и систем транспортного средства, проверка которых была осуществлена без использования средств технического диагностирования, субъект транспортной деятельности вправе организовать диагностику технического состояния данных узлов, агрегатов, механизмов и систем с использованием необходимого оборудования, средств измерений и инструментов. Средства измерений, используемые для предрейсового контроля, должны быть метрологически поверены.

Субъект транспортной деятельности должен вести учет прохождения предрейсового контроля, которых должен содержать обязательные реквизиты. Реквизиты утверждены данным приказом, а так же допускается размещение дополнительных реквизитов, учитывающих особенности осуществления перевозок автомобильным транспортом или городским наземным электрическим транспортом.

**Изменения в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров» от 14.06.2012 года № 67-ФЗ**

Федеральным законом от 29.07.2017 года № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» внесены изменения в Федеральный закон от 14.06.2012 года № 67-ФЗ (дата вступления в силу 27.01.2018 года). В новой редакции пункт 6 статьи 5 Федеральный закон от 14.06.2012 года № 67-ФЗ изложен в следующем виде: «Перевозчик обязан предоставлять пассажирам информацию о страховщике, с которым у него заключен договор обязательного страхования (наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер телефона), и договоре обязательного страхования (номер, дата заключения, срок действия) путем размещения указанной информации в местах, доступных для пассажиров (в местах продажи билетов, на информационных стендах, в транспортном средстве), на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на билете, в раздаточных информационных материалах, путем транслирования посредством звуковых информационно-справочных систем либо иными способами и поддерживать указанную информацию в актуальном состоянии». В связи с данными изменениями необходимо с 27.01.2017 года обеспечить размещение информации о страховщике в обязательном порядке на билете.

**Изменения в постановление Правительства РФ от 17 декабря 2013 года № 1177 «Правила организованной перевозки группы детей автобусами»**

Постановлением Правительства РФ от 29.06.2017 года № 772 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 года № 1177», внесено изменение в постановление Правительства РФ от 17 декабря 2013 года № 1177 «Правила организованной перевозки группы детей автобусами», касаемо года выпуска автобуса для осуществления организованной перевозки группы, с года выпуска которого прошло не более 10 лет, который соответствует по назначению и конструкции техническим требованиям к перевозкам пассажиров, допущен в установленном порядке к участию в дорожном движении и оснащен в установленном порядке тахографом, а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, срок вступления в силу данного требования перенесен с 1 июля 2017 года на 1 января 2018 года.

**Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения утвержденные постановлением Правительства РФ от 10 февраля 2017 г. N 166**

Направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Предусмотрено направление органами государственного контроля (надзора) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 года № 166 утверждены Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения (далее – Правила № 166).

Решение о направлении предостережения в соответствии с ч. 5 ст. 8.2 Закона № 294-ФЗ принимается при наличии одновременно следующих четырех условий:

1. Наличие у органа государственного контроля (надзора) сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований.

2. Указанные сведения поступили одним из следующих способов:

получены в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

содержатся в обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено);

содержатся в письмах от органов государственной власти, органов местного самоуправления;

размещены в средствах массовой информации.

3. Отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований:

причинило вред жизни, здоровью граждан;

причинило вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства;

привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

создало непосредственную угрозу указанных последствий.

Таким образом, предостережение направляется при отсутствии достаточных оснований для проведения внеплановой проверки, предусмотренных п. 2 ч. 2 ст. 10 Закона.

4. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель ранее не привлекались к ответственности за нарушение соответствующих требований.

Правила № 166 запрещают требовать у юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения или документы путем направления предостережения.

По результатам рассмотрения предостережения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем могут быть направлены возражения на него либо уведомление об исполнении. В случае получения возражений орган государственного контроля (надзора) направляет в течение 20 рабочих дней со дня их получения ответ юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю.

В уведомлении об исполнении предостережения указываются:

- наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;

- идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- дата и номер предостережения, направленного в адрес юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- сведения о принятых по результатам рассмотрения предостережения мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований.

По результатам рассмотрения предостережения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем могут быть поданы в орган государственного контроля (надзора), направивший предостережение, возражения. В возражениях указываются:

- наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;

- идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- дата и номер предостережения, направленного в адрес юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) юридического лица, индивидуального предпринимателя, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

Уведомление об исполнении предостережения, возражения на предостережение направляются юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в бумажном виде почтовым отправлением в орган государственного контроля (надзора), либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью индивидуального предпринимателя, лица, уполномоченного действовать от имени юридического лица, на указанный в предостережении адрес электронной почты органа государственного контроля (надзора), либо иными указанными в предостережении способами.

**Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"**

**Проведение мероприятий по контролю без взаимодействия**

**с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями**

Вступили в силу положения об организации и проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

К мероприятиям по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями относятся, в том числе:

плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий, акваторий, транспортных средств;

административные обследования объектов земельных отношений;

исследование и измерение параметров природных объектов окружающей среды (атмосферного воздуха, вод, почвы, недр) при осуществлении государственного экологического мониторинга, социально-гигиенического мониторинга в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

наблюдение за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя, обязанность по представлению которой (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем) возложена на такие лица в соответствии с федеральным законом;

другие виды и формы мероприятий по контролю, установленные федеральными законами.

По результатам таких мероприятий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям может быть направлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

В случае выявления при проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений обязательных требований должностные лица органа государственного контроля (надзора) принимают в пределах своей компетенции меры по пресечению таких нарушений, а также направляют письменное мотивированное представление с информацией о выявленных нарушениях, на основании которого может быть назначена внеплановая проверка юридического лица, индивидуального предпринимателя.

**Введена процедура предварительной проверки поступивших обращений**

При отсутствии достоверной информации о лице, допустившем нарушение обязательных требований, достаточных данных о нарушении обязательных требований либо причинении вреда окружающей среде (возникновении такой угрозы) уполномоченными должностными лицами органа государственного контроля (надзора) может быть проведена предварительная проверка поступившей информации.

В ходе проведения предварительной проверки:

- принимаются меры по запросу дополнительных сведений и материалов (в том числе в устном порядке) у лиц, направивших заявления и обращения, представивших информацию;

- проводится рассмотрение документов юридического лица, индивидуального предпринимателя, имеющихся в распоряжении органа государственного контроля (надзора);

- при необходимости проводятся мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и без возложения на указанных лиц обязанности по представлению информации и исполнению требований органов государственного контроля (надзора).

В рамках предварительной проверки у юридического лица, индивидуального предпринимателя могут быть запрошены пояснения в отношении полученной информации, но представление таких пояснений и иных документов не является обязательным.

По результатам предварительной проверки меры по привлечению юридического лица, индивидуального предпринимателя к ответственности не принимаются.

При выявлении по результатам предварительной проверки лиц, допустивших нарушение обязательных требований, получении достаточных данных о нарушении обязательных требований либо о фактах, указанных в ч. 2 ст. 10 Закона № 294-ФЗ, уполномоченное должностное лицо органа государственного контроля (надзора) подготавливает мотивированное представление о назначении внеплановой проверки по основаниям, указанным в п.2 ч. 2 ст. 10 Закона № 294-ФЗ.

**Уточнен порядок запроса документов у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей**

В Законе № 294-ФЗ установлен запрет на истребование от юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении выездной проверки документов и (или) информации, которые были представлены ими в ходе проведения документарной проверки.

При проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора) не вправе требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов, информации до даты начала проведения проверки.

Вместе с тем, орган государственного контроля (надзора) после издания распоряжения или приказа о проведении проверки вправе запрашивать необходимые документы и (или) информацию в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

**Использование проверочных чек-листов**

Введены нормы об использовании при проведении плановых проверок проверочных листов (списков контрольных вопросов).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 года № 177 утверждены общие требования к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов).

Проверочные листы будут содержать перечень вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки.

Обязательность использования проверочных листов может быть установлена в Положениях об отдельных видах федерального государственного экологического надзора.

С 2018 года Госавтодорнадзором при проведении плановых проверок будут применяться проверочные листы (чек-листы).

Форма проверочного листа в настоящее время разработана Ространснадзором и размещена для общественного обсуждения по адресу http://auto.rostransnadzor.ru/ deyatel-nost/proverochny-e-chek-listy/

**Конкретизация способов возможного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя о проведении проверки**

Проверяемое лицо может быть уведомлено не позднее, чем за три рабочих дня до начала проведения плановой проверки (за 24 часа до проведения внеплановой проверки) посредством направления копии распоряжения или приказа о проведении проверки посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в орган государственного контроля (надзора).

**Установлен порядок рассмотрения анонимных и недостоверных обращений, содержащих информацию, являющуюся основанием для проведения проверки**

Установлено, что в случае, если изложенная в обращении или заявлении информация может являться основанием для проведения внеплановой проверки, должностное лицо органа государственного контроля (надзора) при наличии у него обоснованных сомнений в авторстве обращения или заявления обязано принять разумные меры к установлению обратившегося лица.

Обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации.

По решению руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) предварительная проверка, внеплановая проверка прекращаются, если после начала соответствующей проверки выявлена анонимность обращения или заявления, явившихся поводом для ее организации, либо установлены заведомо недостоверные сведения, содержащиеся в обращении или заявлении.

Кроме того, существенным нововведением является то, что орган государственного контроля (надзора) вправе обратиться в суд с иском о взыскании с гражданина, юридического лица, индивидуального предпринимателя расходов, понесенных таким органом в связи с рассмотрением поступивших заявлений, обращений указанных лиц, если в заявлениях, обращениях были указаны заведомо ложные сведения.

**Порядок действий органа государственного контроля (надзора) в случае невозможности проведения проверки**

Предусмотрено составление акта о невозможности проведения проверки. В частности, должностное лицо органа государственного контроля (надзора) составляет акт о невозможности проведения проверки с указанием причин невозможности ее проведения в случаях, если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с:

- отсутствием индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица;

- фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем;

- иными действиями (бездействием) индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, повлекшими невозможность проведения проверки.

При этом необходимо отметить, что при выявлении виновных действий проверяемых лиц, направленных на воспрепятствование законной деятельности должностного лица по проведению проверок или уклонение от таких проверок, органы государственного контроля (надзора) вправе возбудить дело об административном правонарушении по ст. 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и направить соответствующие материалы для рассмотрения в суд.

Кроме того, орган государственного контроля (надзора) в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки вправе принять решение о проведении в отношении такого юридического лица, индивидуального предпринимателя плановой или внеплановой выездной проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя.

**Об утверждении Порядка аттестации ответственных за обеспечение безопасности дорожного движения**

Приказом Министерства транспорта РФ от 20 марта 2017 г. № 106 утвержден Порядок аттестации ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения на право заниматься соответствующей деятельностью.

Согласно данного порядка график аттестации размещается в сети интернет на сайте ФБУ "Росавтотранс".

Специалист претендующий на аттестацию, должен разместить заявку на прохождение аттестации на сайте ФБУ "Росавтотранс" не позднее 12 календарных дней до предполагаемой даты аттестации.

Определены документы, которые предоставляются специалистом без предъявления которых на аттестацию специалист не допускается и считается не явившимся. Специалист вправе повторно подать заявку на прохождение аттестации.

Аттестация проводится в форме тестирования. Перечень вопросов определяется Минтрансом РФ по согласованию с МВД России. Перечень вопросов включает не менее 360 вопросов.

Тестовое задание содержит 20 вопросов в вариантами ответов на которые специалист должен ответить в течение 30 минут. Вопросы тестового задания формируются из перечня вопросов. Тестовые задания не подлежат раскрытию до начала аттестации.

При проведении аттестации специалисту запрещается пользоваться литературой и средствами связи.

Тестирование считается проеденным, если специалист правильно ответил не менее чем на 18 вопросов. Специалисты не прошедшие аттестацию вправе повторно разместить заявку на сайте ФБУ "Росавтотранс" не ранее 7 дней с даты проведения предыдущей аттестации.

**Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере транспорта исполнения государственной функции по контролю (надзору) за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями законодательства Российской Федерации в сфере автомобильного транспорта утвержденный приказом Минтранса РФ от 9 июля 2012 г. N 204**

Приказом Министерства транспорта РФ от 26 июня 2017 г. N 242 внесены изменения в Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере транспорта исполнения государственной функции по контролю (надзору) за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями законодательства Российской Федерации в сфере автомобильного транспорта, утвержденный приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 9 июля 2012 г. N 204

**3.2. Разъяснение неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах**

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами, установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Суть типового вопроса | Руководство по соблюдению обязательного требования,  дающее разъяснение, какое поведение является правомерным |
| 1. | Реализация права подконтрольного  субъекта на «надзорные каникулы». | Статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях создания благоприятной среды для малого бизнеса в 2016-2018 годах предусмотрены «надзорные каникулы», в соответствии с которыми последние не включаются в ежегодные планы проведения плановых проверок.  Если юридическое лицо, либо индивидуальный предприниматель, относящиеся к малому предпринимательству, обнаружили себя в плане проведения плановых проверок, они вправе подать в орган госавтодорнадзора заявление об исключении их из указанного плана. Если проверка уже началась, то, в случае предоставления документов, подтверждающих отнесение к субъектам малого предпринимательства, она прекращается. |
| 2. | Какие действия может предпринять лицо, привлеченное к административной ответственности по защите своих прав и законных интересов | В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации лицо, на которое наложено административное взыскание, вправе в течение 10 суток с момента вручения либо получения постановления по делу об административном правонарушении обжаловать его у вышестоящего государственного инспектора или в суде. |
| 3. | Каков судебный порядок обжалования решений действий (бездействия) должностных лиц Восточного МУГАДН ЦФО | |  | | --- | | Судебный порядок обжалования решений действий (бездействия) органа государственной власти, должностного лица, государственного служащего предусмотрен главой 25 ГПК РФ.  Порядок подачи заявления об оспаривании решения, действия (бездействия) органа государственной власти, должностного лица, государственного служащего предусмотрен статьей 254 ГПК РФ.  Гражданин, организация вправе оспорить в суде решение, действие (бездействие) органа государственной власти, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если считают, что нарушены их права и свободы. Гражданин, организация вправе обратиться непосредственно в суд или в вышестоящий в порядке подчиненности орган государственной власти, к должностному лицу, государственному или муниципальному служащему.  Районными судами рассматриваются все дела об оспаривании решений, действий (бездействия), не отнесенные к подсудности статьей 27 ГПК РФ к подсудности верховного Суда Российской Федерации, не отнесенные статьей 26 ГПК РФ к подсудности верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов.  Мировые судьи не вправе рассматривать дела данной категории, как не отнесенные законом к их подсудности.  Заявление может быть подано гражданином в суд по месту его жительства или по месту нахождения органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, решение, действие (бездействие) которых оспариваются.  Отказ в разрешении на выезд из Российской Федерации в связи с тем, что заявитель осведомлен о сведениях, составляющих государственную тайну, оспаривается в соответствующем верховном суде республики, краевом, областном суде, суде города федерального значения, суде автономной области, суде автономного округа по месту принятия решения об оставлении просьбы о выезде без удовлетворения.  Следует отметить, что суд вправе приостановить действие оспариваемого решения до вступления в законную силу решения суда.  В заявление об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих должно быть указано, какие решения, действия (бездействие), по мнению заявителя, являются незаконными, какие права и свободы нарушены, осуществлению каких прав и свобод созданы препятствия.  К заявлению об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих необходимо приобщить копию заявления, копию оспариваемого решения, документ, подтверждающий уплату государственной пошлины, доверенность или иной документ, удостоверяющий полномочия представителя заявителя.  В соответствии со статьей 256 ГПК РФ гражданин вправе обратится в суд с заявлением в течение трех месяцев со дня, когда ему стало известно о нарушении его прав и свобод. Пропуск трехмесячного срока обращения в суд с заявлением не является для суда основанием для отказа в принятии заявления. Причины пропуска срока выясняются в предварительном судебном заседании или судебном заседании и могут являться основанием для отказа в удовлетворении заявления.  Заявление судом рассматривается в течение десяти дней с участием гражданина, руководителя или представителя органа государственной власти, должностного лица, государственного или муниципального служащего, решения, действия (бездействие) которых оспариваются. | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4. | Замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением | Статьёй 4.1.1 КоАП РФ предусмотрена возможность замены административного наказания в виде административного штрафа предупреждением.  Являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не  предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ.  Административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 КоАП РФ. |
| 5. | Возможность уплаты в размере половины суммы наложенного административного штрафа | При уплате административного штрафа лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного главой 12 КоАП РФ, за исключением административных правонарушений, предусмотренных частью 1.1 статьи 12.1, статьей 12.8, частями 6 и 7 статьи 12.9, частью 3 статьи 12.12, частью 5 статьи 12.15, частью 3.1 статьи 12.16, статьями 12.24, 12.26, частью 3 статьи 12.27 КоАП РФ, не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа. В случае если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, административный штраф уплачивается в полном размере. |

**РАЗЪЯСНЕНИЯ ПО НАИБОЛЕЕ ТИПИЧНЫМ ОБРАЩЕНИЯМ И ЖАЛОБАМ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| . № п/п | От кого | Краткое содержание документа | Ответ |
| 1. | директор ООО | Принять меры к устранению нарушений существующего законодательства в сфере пассажирских перевозок, в отношении предпринимателей, которые не допускают других перевозчиков, имеющих право разрешительную документацию (в частности специальное разрешение на перевозку пассажиров и багажа легковым такси) на перевозки. Принять меры по устранению недобросовестной конкуренции на рынке пассажирских перевозок. | Транспортные средства, указанные в жалобе принадлежат перевозчикам, которые имеют действующие лицензии на право осуществления деятельности по перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)., т.е. осуществляют вид деятельности отличный от заявителя и не могут создавать конкуренции в области перевозок пассажиров и багажа легковыми такси.  Все указанные в жалобе перевозчики числятся в реестре межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории муниципального образования – Рязанский муниципальный район Рязанской области и осуществляют деятельность в соответствии с требованиями Федерального закона от 13 июля 2015 г. N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 2 | Юридическое лицо | Обращение по вопросу законности внеплановой проверки по факту ДТП | В соответствии с ч.2 ст.10 [Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83079/)основанием для проведения внеплановой проверки является мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде. |
| 3 | Гр. A | Обращение по вопросу обустройства дорог местного значения | В соответствии со ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" вопросы дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечения безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществления иных полномочий в области использования автомобильных дорог относится к компетенции органов местного самоуправления. |
| 4 | Гр. N | Обращение по вопросу обустройства остановочных пунктов на маршрутах регулярных перевозок | В соответствии со ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" вопросы по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения, в том числе оборудованию остановочных пунктов относится к компетенции органов местного самоуправления. |
| 5 | Гр. К | Обращение по вопросу посадки/высадки пассажиров в неустановленном месте | По указанным в обращении фактам нарушений требований ст.17, п.1 ст.35 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части осуществления посадки/высадки пассажиров в неустановленных местах, водители ТС, допустившие правонарушения привлечены к административной ответственности по ч.1 ст.11.33 КоАП РФ. |
| 6 | Гр. М | Обращение по вопросу за соблюдением требований по перевозке пассажиров легковым такси | В соответствии с Федеральным законом от 21.04.2011 г. №69-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Положением о Департаменте дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области осуществление регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси входит в компетенцию органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации. |
| 7 | Гр. С | Обращение по разъяснению требований по проведению обязательных предрейсовых медицинских осмотров водителей | В соответствии с абз.6 п. 1 ст.20 Федерального закона от 10.12.1995 г. №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее Федеральный закон №196) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств, обязаны организовывать в соответствии с требованиями указанного Федерального закона, а также Федерального закона от 21.11.2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" проведение обязательных медицинских [осмотров](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_178282/35307bcb9b77decf01b94102555446676dfb79da/#dst100009), в том числе предрейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств.  Согласно п.3 ст.23 Федерального закона №196 обязательные предрейсовые медицинские осмотры проводятся в течение всего времени работы лица в качестве водителя транспортного средства, за исключением водителей, управляющих транспортными средствами, выезжающими по вызову экстренных оперативных служб.  Порядок проведения предрейсовых медицинских осмотров водителей регламентирован Приказом Министерства здравоохранения РФ от 15 декабря 2014 г. № 835н.  Сведения о проведенном предрейсовом медицинском осмотре фиксируются в путевом листе в соответствии с требованиями п.16 Приказ Минтранса РФ от 18 сентября 2008 г. № 152 "Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов". |
| 8 | Гр. К | Что является надлежащим извещением лица в отношении которого ведется делопроизводство | Во-первых, поскольку КоАП РФ не содержит описание порядка уведомления лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, то из смысла ст. 28.2, 25.1, 29.7 КоАП РФ следует, что надлежащим уведомлением следует считать любой доступный способ уведомления как самого юридического лица, так и его законного представителя (если он известен).        Во-вторых, как показывает судебная практика, надлежащим извещением признается такое извещение, доказательства которого оформлены на материальном носителе и наличие которого можно исследовать в соответствии со ст.71 АПК РФ непосредственно в судебном заседании  В-третьих, надлежащим извещение будет только тогда, когда оно получено лицом, привлекаемым к административной ответственности, до указанного в нём времени составления протокола об административном правонарушении, рассмотрения дела об административном правонарушении и у этого лица было достаточно времени, чтобы принять участие в указанных процессуальных действиях, либо обратиться в административный орган с ходатайством об отложении рассмотрения дела, возможность которого предусмотрена п.3 ст.25.4 КоАП РФ      Административный орган должен располагать информацией о надлежащем извещении лица, привлекаемого к административной ответственности именно в момент составления протокола об административном правонарушении, рассмотрения дела об административном правонарушении |

**3.3. Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия**

|  |  |
| --- | --- |
| Новые требования нормативных правовых актов | Ответ |
| Какие мероприятия необходимо провести для выполнения требований законодательства Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн | Информация представлена на сайте:  http://platon.ru |
| Какие дополнительные требования по соблюдению транспортной безопасности предъявляются к владельцам лицензий при их переоформлении | В соответствии с изменениями, внесенными в Положение о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам, либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), постановлением Правительства Российской Федерации от 14.09.2016 № 924 лицензиат (юридическое лицо, индивидуальный предприниматель) должен подать уведомление о включении транспортного средства в Реестр категорированных объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о присвоенной категории, а также о соответствии их работников, осуществляемой ими предпринимательской деятельности и предназначенных для использования в процессе осуществления ими предпринимательской деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств требованиям по обеспечению транспортной безопасности. |